

Утверждено
решением Коллегии Контрольно-
счетной палаты Брянской области
от 27.05.2020 № 36-рк

Заключение
Контрольно-счетной палаты Брянской области
на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета
территориального фонда обязательного медицинского страхования
Брянской области за 2019 год»

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области по результатам проверки годового отчета и проекта закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2019 год» подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Брянской области от 08.08.2011 № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области», статьи 18 Закона Брянской области от 28.06.2007 № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки» и Стандарта внешнего государственного финансового контроля 105 «Последующий контроль исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области», утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 19.10.2011 № 53-рк (в редакции от 29.05.2019 № 35-рк).

2. Общая характеристика исполнения закона о бюджете ТФОМС Брянской области

Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области (далее – ТФОМС Брянской области) в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации является бюджетом территориального государственного внебюджетного фонда (статья 144 Бюджетного кодекса Российской Федерации), входит в структуру бюджетной системы Российской Федерации (статья 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации) и предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации – Брянской области (статья 14 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2019 год (по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н) представлен в Контрольно-счетную палату Брянской области ТФОМС Брянской области 27 марта 2020 года. Проект

закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2019 год» внесен для рассмотрения Губернатором Брянской области 1 апреля 2019 года. Отмечено, что вышеуказанные отчет и проект закона поступили в рамках законодательно установленного срока.

Исполнение бюджета ТФОМС Брянской области регулируется нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществляется в соответствии с требованиями действующей бюджетной классификации РФ и с учетом положений Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Брянской области является некоммерческой организацией, созданной субъектом Российской Федерации для реализации государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования на территории Брянской области. Постановлением Правительства Брянской области от 30.10.2017 № 545-п утверждено Положение о территориальном фонде обязательного медицинского страхования Брянской области.

ТФОМС Брянской области, являясь участником системы обязательного медицинского страхования, в соответствии с закрепленными полномочиями осуществляет управление средствами обязательного медицинского страхования на территории Брянской области, предназначенными для обеспечения гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи.

2.1. Структурные особенности закона о бюджете ТФОМС Брянской области на отчетный финансовый год и анализ исполнения его основных характеристик по годовому отчету об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области

При подготовке заключения на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2019 год» учтены данные годовой бюджетной отчетности ТФОМС Брянской области, пояснительной записки к указанному проекту закона.

Представленный проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2019 год» содержит требуемые статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации приложения, которыми утверждаются показатели доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета. Отмечено, что данные, отраженные в проекте закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2019 год», соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области за 2019 год (ф. 0503117).

В 2019 году бюджет ТФОМС Брянской области исполнен по доходам в сумме 14 516 235,8 тыс. рублей, или 100,0 % прогнозируемых годовых назначений, по расходам – 14 428 310,0 тыс. рублей, или 99,3 % к уточненной

бюджетной росписи. Бюджет ТФОМС Брянской области за 2019 год исполнен с профицитом в сумме 87 925,8 тыс. рублей.

Согласно данным баланса исполнения бюджета ТФОМС Брянской области (форма 0503120) и сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) дебиторская задолженность на 01.01.2020 года составила 15 246 984,4 тыс. рублей, в составе которой максимальный объем (99,99 % всей задолженности) отражен по счету 20500000 «Расчеты по доходам» – 15 246 494,4 тыс. рублей и соответствует утвержденному на 2020 год объему субвенции бюджету ТФОМС Брянской области на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования. Рост по сравнению с данными на начало отчетного периода составил 15 246 972,1 тыс. рублей и обусловлен изменившимися правилами отражения в учете и отчетности утвержденных доходов следующего отчетного периода.

Кредиторская задолженность на 01.01.2020 года составила 92 111,0 тыс. рублей, из которых основной объем – 79 001,3 тыс. рублей составляет задолженность по безвозмездным перечислениям бюджетам и по расчетам по социальному обеспечению (остаток субвенции на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий в сфере обязательного медицинского страхования, подлежащий возврату в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС)).

Положительно отмечено отсутствие просроченной дебиторской и кредиторской задолженностей.

Согласно данным баланса исполнения бюджета ТФОМС Брянской области остатки средств на счете ТФОМС Брянской области по состоянию на 01.01.2020 года составили 103 373,8 тыс. рублей, из них:

79 001,3 тыс. рублей – остатки субвенции на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий в сфере обязательного медицинского страхования, подлежащие возврату в бюджет ФОМС, из которых средства софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала составили 98,7 % – 77 993,0 тыс. рублей;

23 224,1 тыс. рублей – средства, сформированные по итогам IV квартала 2019 года на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программе повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, которые подлежат зачислению в бюджет ТФОМС Брянской области и расходованию в соответствии с планом в I квартале 2020 года;

775,1 тыс. рублей – денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, подлежащие возврату в бюджет ФОМС;

24,6 тыс. рублей – денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, подлежащие возврату в бюджет ФОМС;

87,2 тыс. рублей – денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования бюджетного законодательства (в части бюджетов ТФОМС), подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС Брянской области;

185,4 тыс. рублей – остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам, подлежащие возврату в бюджет ФОМС;

76,1 тыс. рублей – прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС, в том числе 12,7 тыс. рублей – взыскания по актам реэкспертизы текущего периода, не подлежащие возврату в ФОМС, 63,4 тыс. рублей – взыскания по актам реэкспертизы предыдущих периодов, подлежащие возврату в ФОМС.

В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации неиспользованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года. Объем средств, подлежащий возврату в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, составил по итогам исполнения бюджета ТФОМС Брянской области в 2019 году 80 049,8 тыс. рублей. Возврат средств обеспечен в законодательно установленные сроки, что подтверждается 6 платежными поручениями, датированными 10, 13, 24 и 28 января 2020 года.

Основным источником формирования доходов бюджета ТФОМС Брянской области являлись безвозмездные поступления, объем которых в 2019 году составил 14 450 925,2 тыс. рублей. Основную долю – 98,9 %, или 14 284 767,5 тыс. рублей, занимают средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС), переданные в виде субвенции на выполнение полномочий в сфере обязательного медицинского страхования. По сравнению с уровнем прошлого года доходы бюджета ТФОМС Брянской области по данному источнику увеличились на 8,6 процента. Также из бюджета ФОМС поступили межбюджетные трансферты на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в сумме 1 200,0 тыс. рублей. Средства от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет составили 3 606,4 тыс. рублей. Кроме того, в доходах бюджета ТФОМС Брянской области в 2019 году отражено поступление средств из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов РФ в виде прочих межбюджетных трансфертов, объем которых составил 167 573,6 тыс. рублей (средства за оказание медицинской

помощи лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации), при определении объема доходов учтен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составил в 2019 году 6 222,3 тыс. рублей (в отчете отражается со знаком минус).

2.2. Анализ участия ТФОМС Брянской области в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи

Основным направлением расходования средств ТФОМС Брянской области в 2019 году так же, как и в предыдущие годы, являлось финансирование территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – Территориальная программа). Территориальная программа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждена постановлением Правительства Брянской области от 27.12.2018 № 702-п (в редакции от 26.12.2019 № 704-п).

В реализации Территориальной программы за счет средств ОМС на территории области в отчетном периоде участвовали 69 медицинских организаций, осуществляющих медицинскую помощь во взаимодействии с 3 филиалами страховых медицинских организаций, имеющими лицензии на право проведения обязательного медицинского страхования на территории Брянской области.

В соответствии с законом о бюджете ТФОМС Брянской области на выполнение Территориальной программы планировалось направить 14 118 769,9 тыс. рублей, исполнение составило 14 117 700,8 тыс. рублей, или 99,99 процента.

Подушевой норматив финансового обеспечения Территориальной программы за счет средств ОМС по итогам 2019 года составил 11 737,2 рубля, что соответствует 99,5 % от норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС за счет средств субвенции ФОМС, установленного Программой госгарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (11 800,2 рубля). Средний подушевой норматив сложился ниже утвержденного в связи с тем, что часть средств на софинансирование медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала не была использована и возвращена в ФОМС.

2.3. Анализ участия ТФОМС Брянской области в реализации приоритетных проектов (программ), государственных программ в отчетном финансовом году

Бюджет ТФОМС Брянской области на 2019 год, утвержденный Законом Брянской области от 13.12.2018 № 108-З «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции Закона Брянской области от 13.12.2019 № 116-З), в программной структуре расходов не сформирован, в связи с чем провести анализ участия в реализации приоритетных проектов (программ), государственных программ в отчетном периоде не представляется возможным.

2.4. Анализ организации исполнения закона о бюджете ТФОМС Брянской области и соответствия его исполнения Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Брянской области

Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2019 год утвержден Законом Брянской области от 13.12.2018 № 108-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». В отчетном периоде в указанный закон четырежды вносились изменения (от 06.03.2019 № 14-3, от 04.06.2019 № 50-3, от 28.10.2019 № 96-3, от 13.12.2019 № 116-3), в результате которых объем доходной части бюджета ТФОМС Брянской области увеличен на 21 587,1 тыс. рублей, или на 0,1 %, расходной части – на 37 035,1 тыс. рублей, или на 0,3 процента. Законодательно утверждены следующие основные показатели бюджета ТФОМС Брянской области на 2019 год: прогнозируемый общий объем доходов – 14 509 410,6 тыс. рублей, общий объем расходов – 14 524 858,6 тыс. рублей, объем дефицита – 15 448,0 тыс. рублей.

Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС Брянской области определены остатки средств на счетах на 01.01.2019 года (15 448,0 тыс. рублей).

В связи с тем, что в доход бюджета ТФОМС Брянской области в 2019 году поступили средства сверх утвержденного объема (прочие межбюджетные трансферты из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов РФ за оказание медицинской помощи лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, при прогнозируемом объеме 161 864,0 тыс. рублей поступили в объеме 167 573,5 тыс. рублей), в бюджетную роспись внесены изменения в части увеличения расходов бюджета ТФОМС Брянской области на 5 709,5 тыс. рублей. Объем утвержденных уточненной бюджетной росписью расходов на 2019 год с учетом изменений составил 14 530 568,2 тыс. рублей.

Исполнение бюджета ТФОМС Брянской области в 2019 году осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Брянской области от 13.12.2018 № 108-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 13.12.2019 № 116-3) и уточненной бюджетной росписью по расходам бюджета ТФОМС Брянской области.

3. Анализ исполнения доходов бюджета ТФОМС Брянской области в отчетном финансовом году

Доходы бюджета ТФОМС Брянской области исполнены на 100,0 %, при законодательно утвержденном прогнозируемом общем объеме доходов в сумме 14 509 410,6 тыс. рублей, поступления составили 14 516 235,8 тыс. рублей.

Основными доходными источниками являлись безвозмездные поступления, объем которых составил 14 450 925,2 тыс. рублей при прогнозе

14 443 576,1 тыс. рублей. В общем объеме доходов безвозмездные поступления занимают 99,6 %, налоговые и неналоговые доходы – 0,4 процента.

Наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях занимают средства субвенции из бюджета ФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования – 98,9 %, указанные средства поступили в сумме 14 284 767,5 тыс. рублей, что соответствует планируемым объемам. По сравнению с 2018 годом объем субвенции увеличился на 1 125 635,9 тыс. рублей, или на 8,6 процента.

Межбюджетные трансферты, передаваемые на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в соответствии с частью 12.1 статьи 51 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» поступили в объеме 1 200,0 тыс. рублей, что соответствует запланированному объему. Средства из бюджета ФОМС поступили под сложившуюся фактически потребность для исполнения судебных решений о выделении средств для выплат медицинским работникам, право которых на компенсационные выплаты возникло до 2017 года включительно. С 2018 года изменился порядок финансового обеспечения указанных выплат, бюджет ФОМС в механизме финансирования отсутствует, средства предоставляются из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации в соответствии с правилами, определенными приложением № 8 государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640.

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые территориальными фондами в бюджет ТФОМС Брянской области за оказание медицинской помощи лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, поступили в сумме 167 573,5 тыс. рублей, или 103,5 % от прогнозируемого объема, по сравнению с предыдущим отчетным годом отмечен рост поступлений на 22 886,9 тыс. рублей, или на 15,8 процента. В структуре безвозмездных поступлений данные средства занимают 1,2 процента.

Доходы бюджета ТФОМС Брянской области от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, составили 3 606,4 тыс. рублей, что составляет 102,3 % от прогнозируемого объема.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, в бюджет ФОМС из бюджета ТФОМС Брянской области составил (-) 6 222,3 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета ТФОМС Брянской области составили 65 310,6 тыс. рублей, или 99,2 % прогнозируемых объемов. В структуре доходов в 2019 году на долю налоговых и неналоговых доходов приходится 0,4 %, к уровню 2018 года отмечен рост доходов на 10 128,7 тыс. рублей, или на 18,4 процента.

Анализ исполнения доходной части бюджета ТФОМС приведен в приложении 1 к настоящему заключению.

4. Анализ исполнения расходов бюджета ТФОМС Брянской области в отчетном финансовом году

Расходы бюджета ТФОМС Брянской области в 2019 году составили 14 428 310,0 тыс. рублей, что соответствует 99,3 % от размера законодательно утвержденных годовых бюджетных ассигнований (14 524 858,6 тыс. рублей) и 99,3 % от уточненной бюджетной росписи (14 530 568,2 тыс. рублей). По сравнению с 2018 годом расходы бюджета ТФОМС Брянской области увеличились на 1 062 126,1 тыс. рублей, или на 7,9 процента.

Расходы исполнены по 2 разделам бюджетной классификации расходов: 01 «Общегосударственные вопросы» и 09 «Здравоохранение», удельный вес которых составил 0,6 % и 99,4 % соответственно.

Анализ исполнения расходной части бюджета ТФОМС приведен в приложении 2 к настоящему заключению.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

По разделу 01 «Общегосударственные расходы» отражены расходы на содержание аппарата органа управления ТФОМС Брянской области, объем утвержденных на 2019 год расходов составил 81 277,7 тыс. рублей, исполнение сложилось в сумме 80 500,0 тыс. рублей, или 99,0 процента.

Основную долю расходов (73,6 %) занимают расходы на оплату труда с начислениями – 59 267,7 тыс. рублей. Расходы на закупку товаров, работ и услуг исполнены в объеме 20 467,0 тыс. рублей (25,4 %), данные расходы включают оплату услуг связи, коммунальных услуг, услуг по содержанию имущества, приобретение основных средств и материальных запасов. Удельный вес других расходов (на уплату налогов и сборов, иные выплаты) составляет 1,0 процента. В общем объеме расходов бюджета ТФОМС Брянской области на 2019 год расходы на содержание органа управления составляют 0,6 процента. Согласно отчетности об исполнении бюджета (форма 0503117) объем неисполненных назначений составил 777,7 тыс. рублей и сложился по расходам на выплаты персоналу – 513,0 тыс. рублей и закупкам товаров, работ и услуг – 260,5 тыс. рублей, иным ассигнованиям – 4,2 тыс. рублей. В результате проведения закупок на конкурентных условиях ТФОМС Брянской области обеспечена экономия средств (от начальных максимальных цен контрактов) в сумме 4 458,7 тыс. рублей, что соответствует 27,8 % объема закупок, информация отражена в разделе 4 формы 0503175.

Раздел 09 «Здравоохранение»

По разделу «Здравоохранение» расходы в 2019 году исполнены в объеме 14 347 810,0 тыс. рублей, что соответствует 99,4 % от объемов, предусмотренных уточненной бюджетной росписью (14 449 290,5 тыс. рублей). Из 6 направлений расходования средств, по 4 направлениям расходы исполнены на 100 %, по 2 направлениям на 8,1 % и 69,9 %, а именно:

обеспечение организации обязательного медицинского страхования – 13 256 081,1 тыс. рублей (100,0 % утвержденных объемов);

оплата стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Брянской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ – 167 573,5 тыс. рублей (100,0 % утвержденных объемов);

возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Брянской области – 864 999,7 тыс. рублей (100,0 % утвержденных объемов);

расходы на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам – 1 200,0 тыс. рублей (100,0 % утвержденных объемов);

финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 51 088,8 тыс. рублей (69,9 % утвержденных объемов);

софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 6 866,8 тыс. рублей (8,1 % утвержденных объемов).

В пояснительных записках к отчету и проекту закона об исполнении бюджета неисполнение расходов объясняется следующим образом:

в отношении софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, при утвержденных объемах 84 859,8 тыс. рублей расходы составили 6 866,8 тыс. рублей, или 8,1 %, невыполнение в утвержденных объемах обусловлено условиями предоставления медицинским организациям средств – обеспечение роста численности медицинских работников при приеме на работу медицинских работников на штатные должности. Количество уволившихся медицинских работников превысило численность принятых на работу, что не позволило медицинским организациям привлечь средства для софинансирования расходов на оплату труда;

в отношении расходов на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, при утвержденных объемах 73 100,7 тыс. рублей расходы составили 51 088,8 тыс. рублей, или 69,9 %, невыполнение в утвержденных объемах обусловлено применяемым механизмом расходования средств – правилами использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 21.04.2016 № 332. Средства, сформированные на мероприятия по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, за 4 квартал текущего года, утверждаются к расходованию в 1 квартале следующего года. Также отмечено, что остатки указанных средств не подлежат возврату в ФОМС.

5. Анализ межбюджетных отношений с участием бюджета ТФОМС Брянской области

Межбюджетные отношения с участием ТФОМС Брянской области имеют отношение к объемам доходов и расходов бюджета ТФОМС Брянской области.

В составе доходов в рамках межбюджетных отношений отражено поступление средств в объеме 14 450 925,2 тыс. рублей в виде:

субвенций ФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 14 284 767,5 тыс. рублей, что соответствует объему, утвержденному Федеральным законом от 28.11.2018 № 433-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (приложение № 6);

межбюджетных трансфертов на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам – 1 200, тыс. рублей;

прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых территориальными фондами ОМС бюджету ТФОМС Брянской области за оказание медицинской помощи лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ – 167 573,5 тыс. рублей. Наибольшие объемы средств получены от территориальных фондов Калужской области – 62 586,7 тыс. рублей, города Москвы – 30 830,7 тыс. рублей, Московской области – 16 733,4 тыс. рублей, Смоленской области – 11 549,1 тыс. рублей, Орловской области – 6 674,8 тыс. рублей, города Санкт-Петербурга – 6 1585 тыс. рублей;

доходов бюджета ТФОМС Брянской области от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение – 3 606,5 тыс. рублей;

возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования – (-) 6 222,3 тыс. рублей.

В расходной части бюджета ТФОМС Брянской области межбюджетные трансферты отражены в сумме 866 199,7 тыс. рублей, в том числе:

средства, переданные бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Брянской области – 864 999,7 тыс. рублей. Наибольшие объемы средств перечислены территориальным фондам города Москвы – 456 719,9,0 тыс. рублей, Московской области – 114 391,3 тыс. рублей, Калужской области – 96 529,1 тыс. рублей, города Санкт-Петербурга – 51 586,3 тыс. рублей, Орловской области – 51 760,8 тыс. рублей, Смоленской области – 14 402,3 тыс. рублей;

иные межбюджетные трансферты (осуществление единовременных выплат медицинским работникам за периоды, истекшие до 1 января 2018 года) – 1 200,0 тыс. рублей.

Проведенным анализом обоснованности и достоверности формирования и исполнения межбюджетных отношений ТФОМС Брянской области в 2019 году нарушений не установлено.

6. Анализ реализации текстовых статей бюджета ТФОМС Брянской области

Закон Брянской области от 13.12.2018 № 108-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции Закона Брянской области от 13.12.2019 № 116-3) содержит 9 статей.

Статьей 1 утверждены основные характеристики (параметры) бюджета ТФОМС Брянской области на 2019 год, статьями 2, 3, 3.1, 5 утверждены приложения в соответствии с бюджетной классификацией с разбивкой по доходам, расходам, источникам финансирования внутреннего дефицита бюджета ТФОМС Брянской области и объемы межбюджетных трансфертов, статьей 4 утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета ТФОМС Брянской области и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС Брянской области.

Статьями 6 и 7 установлены размер нормированного страхового запаса и норматив на ведение дела страховых медицинских организаций.

Статьей 8 регламентировано направление и использование:

остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, сложившихся на начало отчетного периода;

остатков средств ОМС, сложившихся на начало отчетного периода;

субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, полученных сверх объема, утвержденного Законом Брянской области от 13.12.2018 № 108-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

возврата в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования средств ОМС прошлых лет, источником которых являлась субвенция;

неналоговых доходов, поступивших сверх объема, утвержденного Законом Брянской области от 13.12.2018 № 108-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования Брянской области с соответствующим внесением изменений в сводную бюджетную роспись ТФОМС Брянской области.

Статьей 9 регламентирован срок вступления закона в силу.

В таблице 3, являющейся приложением к пояснительной записке годового отчета ТФОМС Брянской области, представлена информация, характеризующая исполнение текстовых статей закона о бюджете ТФОМС Брянской области. Анализ реализации текстовых статей в целом свидетельствует об их исполнении. Исполнение расходов по средствам

нормированного страхового запаса составило 92,8 % от сформированного размера и 92,4 % от утвержденного законодательно, что обусловлено механизмом формирования средств и расходованием указанных средств по фактической потребности.

7. Выводы

7.1. Отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2019 год и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2019 год» представлены в Контрольно-счетную палату Брянской области в рамках законодательно установленного срока.

7.2. Представленный проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2019 год» содержит требуемые статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации приложения, которыми утверждаются показатели доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета.

7.3. Показатели бюджета ТФОМС Брянской области на 2019 год утверждены Законом Брянской области от 13.12.2018 № 108-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». В 2019 году в указанный закон 4 раза вносились изменения, с учетом которых объем доходов увеличен 21 587,1 тыс. рублей, расходов на 37 035,1 тыс. рублей. Законодательно утвержденные основные показатели бюджета ТФОМС Брянской области на 2019 год составили: прогнозируемый общий объем доходов – 14 509 410,6 тыс. рублей, общий объем расходов – 14 524 858,6 тыс. рублей, объем дефицита – 15 448,0 тыс. рублей.

Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС Брянской области определены остатки средств на счетах, сложившиеся по состоянию на 01.01.2019 года.

7.4. Сумма утвержденных расходов на 2019 год, согласно уточненной бюджетной росписи, составила 14 530 568,2 тыс. рублей. Отклонение от утвержденных расходов по закону о бюджете ТФОМС Брянской области обусловлено поступлением сверх утвержденного объема прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов РФ за оказание медицинской помощи лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, при прогнозируемом объеме 161 864,0 тыс. рублей поступили в объеме 167 573,5 тыс. рублей.

Исполнение бюджета ТФОМС Брянской области в 2019 году осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Брянской области от 13.12.2018 № 108-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и уточненной бюджетной росписью по расходам бюджета ТФОМС Брянской области.

7.5. В 2019 году бюджет ТФОМС Брянской области исполнен по доходам в сумме 14 516 235,8 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденных прогнозируемых объемов, по расходам – 14 428 310,0 тыс. рублей, или 99,3 % уточненных бюджетных назначений. Бюджет ТФОМС Брянской области за 2019 год исполнен с профицитом в сумме 87 925,8 тыс. рублей.

7.6. По итогам анализа расходов обращено внимание на существенное неисполнение запланированных объемов по 2 направлениям расходов.

Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в 2019 году при утвержденном объеме 84 859,8 тыс. рублей составило 6 866,8 тыс. рублей (8,1 %), что связано с необеспечением медицинскими организациями условий предоставления целевых средств.

Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования при утвержденном объеме 73 100,7 тыс. рублей составили 51 088,8 тыс. рублей (69,9 %). Невыполнение расходов в утвержденных объемах обусловлено объективной причиной – механизмом расходования средств, определенным на федеральном уровне.

7.7. Согласно данным баланса исполнения бюджета ТФОМС Брянской области остатки средств на счете ТФОМС Брянской области по состоянию на 01.01.2020 года составили 103 373,9 тыс. рублей, в том числе объем средств, подлежащий возврату в ФОМС 80 049,8 тыс. рублей. Возврат средств обеспечен в законодательно установленные сроки.

7.8. Согласно отчетным данным просроченная дебиторская и кредиторская задолженности на 01.01.2020 года отсутствуют.

8. Предложения

8.1. Направить заключение на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2019 год» в Брянскую областную Думу.

8.2. Направить заключение на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2019 год» в Правительство Брянской области.

8.3. Направить заключение на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2019 год» в территориальный фонд обязательного медицинского страхования Брянской области с предложениями:

8.3.1. рассмотреть информацию, изложенную в заключении на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2019 год»;

8.3.2. принять максимальные меры по обеспечению расходования средств, утвержденных в расходах бюджета ТФОМС Брянской области, на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Брянской области

В.Н. Сафронова